**АДМИНИСТРАЦИЯ УБИНСКОГО РАЙОНА**

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От .11. 2019г. №

Об основных направлениях бюджетной,

налоговой и долговой политики Убинского района Новосибирской области

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с распоряжением Правительства Новосибирской области от 11.09.2019 г. № 370-рп «Об основных направлениях бюджетной и налоговой, политики, а также долговой политики Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», постановлением администрации Убинского района от 04.09.2019 г. № 319-па «О подготовке прогноза социально-экономического развития Убинского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Убинского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной, налоговой, и долговой политики).

2. Руководителям муниципальных учреждений Убинского района при разработке предложений в проект бюджета Убинского района руководствоваться Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики.

3. Рекомендовать главам муниципальных поселений Убинского района при подготовке проектов бюджетов поселений руководствоваться Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава района О.Ф.Конюк

Проект подготовил:

Начальник УФ и НП Убинского района Т.В.Говаруха

Согласовано:

Управляющий делами администрации А.Н.Селютин

Юрист администрации

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением администрации Убинского района

Новосибирской области

от .11. 2019г. №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной, налоговой и долговой политики Убинского района

Новосибирской области

на 2020 год и плановый период 2021и 2022 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Убинского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной, налоговой и долговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Убинского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом сложившейся экономической ситуации в Новосибирской области, Убинском районе, а также тенденций его развития.

**II. Налоговая политика**

Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение существующих налоговых льгот.

По итогам 2018 года социально-экономическое развитие Убинского района Новосибирской области характеризуется стабильным развитием.

В экономику района привлечено 82 млн.рублей инвестиций, что на уровне практически 2017 года.

Розничная торговля играет существенную роль в экономике Убинского района Новосибирской области. По итогам отчетного года оборот розничной торговли организациями всех видов деятельности достиг 697 млн. рублей, что выше уровня 2017 года на 1% в сопоставимых ценах.

Сохранилась положительная динамика темпов роста заработной платы. По сравнению с 2017 годом начисленная среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий выросла на 2% и составила 18090 рублей.

На развитие сельскохозяйственной отрасли большое влияние оказывает погода. В основном только по причине обильных весенних и осенних осадков в 2018 году объем валовой продукции сельского хозяйства, произведенной в отраслях всех категорий, составил 580 млн. рублей, что на 9 % в действующих ценах ниже показателя 2017 года.

Созданию условий, необходимых для достижения устойчивых темпов экономического роста и развития социальной сферы на территории района, способствовало решение задач по следующим направлениям:

1. Проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами муниципальной власти Убинского района и органами местного самоуправления. По результатам проведенной оценки за 2017 год все льготы были признаны эффективными.

2. Актуализация социальных налоговых льгот.

2.1. В целях снижения налоговой нагрузки на граждан с ограниченными возможностями принято решение на областном уровне об установлении льгот по транспортному налогу для родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), на иждивении которых находится ребенок-инвалид.

2.2. Учитывая важный вклад профсоюзных организаций в регулирование трудовых отношений, защиту и охрану труда, на областном уровне принято решение об освобождении профсоюзных организаций от уплаты налога на имущество организаций, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

3. В целях недопущения сокращения доходов дорожного фонда в связи с отменой льготы по налогу на имущество в отношении имущества, относящегося к автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, введен равновесный источник формирования дорожного фонда в виде налога на имущество организаций, взимаемый с налогоплательщиков, учитывающих на балансе объекты дорожного хозяйства. Принятие данного решения позволило сохранить объем бюджетных средств, направляемых на цели финансового обеспечения дорожной деятельности.

В ближайшей трехлетней перспективе приоритетным направлением налоговой политики Убинского района Новосибирской области остается обеспечение стабильного социально-экономического развития и сбалансированности бюджета, что потребует принятия дополнительных решений в следующих направлениях:

1. Увеличение налоговой базы, установление ставок налогов, актуализация налогового законодательства.

1.2. По итогам проведенного мониторинга ставок по транспортному налогу, установленных в Сибирском федеральном округе, было выявлено, что в Новосибирской области на сегодняшний день действуют самые неактуальные ставки среди исследованных регионов. Так, для ряда категорий транспортных средств они не пересматривались с 2006 года. В то же время стоимость дорожных работ, финансируемых из бюджета, за эти годы значительно возросла. При этом транспортный налог является одним из источников формирования дорожного фонда.

Поэтому на уровне области целесообразно установление оптимальных ставок на отдельные категории транспорта, включая «снегоходы, мотосани», «катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства», «яхты и другие парусно-моторные средства», «гидроциклы», «воздушные транспортные средства».

Принятие данной меры позволит обеспечить дополнительные поступления транспортного налога в областной бюджет Новосибирской области.

1.3. В связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности будет рассмотрен вопрос компенсации выпадающих доходов местных бюджетов.

В целях минимизации негативных последствий для налогоплательщиков в связи с отменой единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности необходимо актуализировать перечень видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Ввиду необходимости смены налогового режима для налогоплательщиков, уплачивающих единый налог на вмененный доход, налоговыми органами совместно с органами местного самоуправления будет осуществляться информирование налогоплательщиков о возможности применения и особенностях иных налоговых режимов.

1.4. В целях поддержки налогоплательщиков за счет предоставления права применения нового налогового режима принято решение об участии в реализации на территории Новосибирской области пилотного проекта по установлению специального налогового режима «налог на профессиональный доход». Реализация данного налогового режима позволит снизить налоговую нагрузку на отдельные категории индивидуальных предпринимателей, а также легализоваться в правовом поле гражданам, ранее официально не трудоустроенным.

1.5. Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области (далее – УФНС) совместно с департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области, Управлением Росреестра по Новосибирской области и органами местного самоуправления в Новосибирской области будет продолжено выявление объектов недвижимости, не включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость, уточнение сведений об их правообладателях, внесение их в регистры учета недвижимости, что позволит вовлечь данные объекты в налоговый оборот и обеспечит справедливые условия исполнения налоговых обязательств собственниками имущества.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

2.1. Для своевременного и полного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов в бюджетную систему Новосибирской области будет продолжено проведение информационной кампании, осведомляющей граждан о сроках и порядке уплаты имущественных налогов, а также о необходимости погашения уже имеющейся налоговой задолженности.

Благодаря грамотной политике информационного освещения вопросов, связанных с налогообложением физических лиц, наблюдется ежегодный рост собираемости имущественных налогов в бюджетную систему.

Продолжение реализации данной меры позволит не только укрепить доходную часть консолидированного бюджета Убинского района Новосибирской области, но и минимизирует риски возникновения налоговых нарушений граждан по причине их неосведомленности о нормах налогового права.

Чтобы увеличить охват уведомленных граждан, органам местного самоуправления и областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области следует обеспечить доведение информационных материалов до подведомственных учреждений с целью дальнейшего проведения разъяснительной работы с их сотрудниками. Кроме этого, органам местного самоуправления необходимо привлекать в кампанию средства массовой информации и доступные на территории муниципальных образований Интернет-ресурсы, в том числе социальные сети и мессенджеры.

2.2. С целью повышения эффективности работы областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления по снижению налоговой задолженности УФНС необходимо предоставлять исчерпывающую информацию об организациях, имеющих задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Новосибирской области, в том числе об основном виде деятельности организации-должника.

2.3. В целях объективного принятия решений относительно добросовестности (недобросовестности) налогоплательщика и дальнейшего инициирования в отношении него действий со стороны правоохранительных органов областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области и органам местного самоуправления при работе с организациями, имеющими задолженность по обязательным платежам в бюджеты различных уровней, необходимо руководствоваться рекомендациями, утвержденными комиссией при Правительстве Новосибирской области по вопросам погашения задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области (Порядок работы областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области с организациями, имеющими задолженность по платежам в областной бюджет Новосибирской области, Перечень обязательных действий недоимщиков, направленных на погашение задолженности по налогам, включающий дополнительные рекомендации организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги).

3. Укрепление доходной части местных бюджетов.

3.1. В целях укрепления доходной части местных бюджетов органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами необходимо обеспечить исполнение планов мероприятий, направленных на уменьшение задолженности по имущественным налогам физических лиц.

В процессе исполнения указанных планов должны быть достигнуты следующие целевые показатели: собираемость имущественных налогов свыше 92,5%, темп роста количества граждан, зарегистрированных в сервисе «Личный кабинет налогоплательщика», свыше 111,1%, доля налоговых уведомлений, доставленных и врученных гражданам, свыше 93,7%.

3.2. В помощь муниципальным образованиям УФНС необходимо найти решение в отношении налоговой задолженности в случае, если должник умер или отбыл на постоянное место жительство за пределы Российской Федерации.

**III. Бюджетная политика**

**Итоги реализации бюджетной политики в 2018-2019 годах**

В 2018году продолжилась работа по укреплению бюджета. Основные усилия направлялись на обеспечение реального привлечения доходов в бюджет, стабилизации уровня «собираемости» налогов и сборов.

С этой целью в администрации Убинского района работает комиссия по укреплению налоговой и финансовой дисциплины, которая проводит работу с руководителями предприятий, имеющих задолженность в бюджет и внебюджетные фонды, взаимодействует с налоговой инспекцией, пенсионным фондом. В результате работы комиссий объем урегулированной задолженности по подоходному налогу составил 1,1 млн.рублей. Данные меры также влияют на наполняемость местного бюджета.

С целью пополнения доходной части бюджетов поселений от платежей по земельному налогу, а также для выявления и постановки на кадастровый учет используемых земельных участков на территории района администрацией проводится муниципальный земельный контроль.

Работа с бесхозяйным имуществом проводится планомерно – при его возникновении принимаются меры для принятия его в муниципальную собственность.

Одним из механизмов повышения эффективности использования средств бюджета является муниципальный заказ, который формируется путем проведения торгов. В рамках проведения конкурсных процедур экономия бюджетных средств по году составила 7,8 млн.рублей- 6,5% от первоначальной цены- это серьезная экономия.

Четкая приоритизация расходов в совокупности с политикой рационального использования бюджетных средств и оптимизационных мероприятий позволили реализовать широкий спектр направлений бюджетной политики:

1. Для достижения целей и решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации Указом от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с 2019 года началась реализация мероприятий национальных и региональных проектов Новосибирской области, в которых участвует и Убинский район.

2. Для поддержания реального уровня заработной платы, учитывая инфляционные процессы, в 2019 году с октября месяца проиндексированы на 4,3% фонды оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с «майскими» Указами Президента Российской Федерации. Кроме того, с января 2019 года выплачивалась заработная плата не ниже прожиточного минимума второго квартала 2018 года, которая с учетом районного коэффициента составила 14100 рублей.

Отдельным работникам бюджетной сферы, поименованным в вышеуказанных Указах Президента Российской Федерации, в 2019 году обеспечено сохранение заработной платы на уровне достигнутых в 2018 году соотношений 100% и 200% к средней заработной плате «наемных работников» по Новосибирской области.

Введение критериев нуждаемости, применяемых для оказания помощи действительно нуждающимся семьям с детьми, позволило увеличить номинальный размер выплат гражданам через индексации пособий и выплат на 4%.

3. В части содержания и обеспечения деятельности органов муниципальной власти соблюдены ограничения норматива на формирование и исполнение управленческих расходов, установленного на областном уровне.

Внесены изменения в нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе увеличение уровня оплаты труда по отдельным должностям и пересмотр нормативов по рекомендованной численности в части исключения низкооплачиваемых категорий должностей, позволяющие расширить возможности по привлечению молодых специалистов на работу в местные администрации.

Установлены правовые основания для применения корректирующего коэффициента к нормативу оплаты труда глав муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, которые будут направлены на повышение персональной ответственности глав муниципальных образований Новосибирской области за результат их деятельности, в том числе по использованию средств из областного бюджета Новосибирской области.

4. В 2019 году на областном уровне разработаны единые методические рекомендации по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности и запущено внедрение единой автоматизированной системы, предназначенной для ведения централизованного бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности , в т.ч. и в органах муниципальной власти Убинского района Новосибирской области (далее – ЕАСЦБУ).

5. Для обеспечения полной и своевременной оплаты всех предусмотренных на год бюджетных обязательств начиная с 2018 года введено формирование и ведение кассового плана с помесячной детализацией, что позволило не только снизить документооборот, повысить качество прогнозирования, но и своевременно принимать меры, позволяющие управлять ликвидностью единого счета бюджета района.

В 2018 году унифицировано методологическое сопровождение казначейского исполнения бюджета и на муниципальном уровне в целях недопущения нарушений при исполнении местных бюджетов, связанных с неправильным применением нормативных правовых актов различных уровней.

6. В 2019 году усилена ответственность органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области за искажение объемов приоритетных расходов, исходя из которых рассчитывалась субсидия на сбалансированность. Положительным результатом данной политики стала полная защищенность финансовыми ресурсами приоритетно важных расходов, а также минимизация просроченной кредиторской задолженности по соответствующим направлениям.

Учитывая, что Убинский район является высокодотационным, во избежание создания новой (расширения действующей) сети муниципальных учреждений, для обеспечения деятельности которых в местном бюджете будут отсутствовать финансовые ресурсы, на уровне области введен механизм согласования данных решений профильными областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области.

С 1 января 2019 года единые нормативы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, переданы местным бюджетам без пересчета размера финансовой помощи. Данное решение увеличило объем ресурсов местных бюджетов, направляемых на ремонт и содержание объектов муниципальной собственности, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений.

7. Увеличение числа участников конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах, в 2018-2019 годах подтвердило востребованность практики инициативного бюджетирования. Данный механизм позволил жителям Убинского района Новосибирской области непосредственно участвовать в принятии решений органами местного самоуправления, указывая на реально значимые проблемы для проживания на конкретной территории.

**Направления бюджетной политики на 2020-2022 годы**

**1. Направления бюджетной политики в сфере обеспечения социальных обязательств.**

1.1. Как и в предыдущие годы, задача для органов власти по сохранению уровня доходов населения в будущем периоде будет решаться путем формирования бюджетных ассигнований:

исходя из условия сохранения достигнутого в 2018-2019 годах соотношения 100% и 200% средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к прогнозному значению среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Новосибирской области. Для гарантированного обеспечения данного условия продолжит свое действие особый порядок использования бюджетных средств, предусматривающий их резервирование на 4 квартал текущего финансового года. Предоставление зарезервированных средств на соответствующий период текущего года будет осуществляться по мере необходимости доведения средней заработной платы работников до уровня прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

предусматривающих ежегодную индексацию в соответствии с прогнозным уровнем инфляции оплаты труда всех работников бюджетной сферы и ежегодное повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, установленного в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за 2 квартал предыдущего года, с учетом районного коэффициента;

с увеличением размера пособий и выплат гражданам, получающим меры социальной поддержки, на прогнозный уровень инфляции. При этом оказание социальной помощи людям с низкими доходами и наиболее уязвимым категориям граждан будет предоставляться при наличии обязательных условий для возникновения права на их получение.

В приоритетном порядке будут запланированы финансовые ресурсы на достижение целей, установленных региональными проектами, разработанными для реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1.2. В сфере предоставления муниципальных услуг органам власти необходимо сконцентрироваться на проведении оптимизационных мероприятий структуры сети и штатной численности учреждений на основе сокращения невостребованных услуг, перевода ряда обеспечивающих функций и услуг на условия аутсорсинга и привлечения сторонних организаций, централизации функций бухгалтерского учета, закупочной деятельности, управления кадрами.

Это позволит муниципальным учреждениям оптимизировать численность административно-управленческого аппарата, урегулировать цены услуг в направлении снижения их себестоимости, что, в свою очередь, даст возможность направить высвободившиеся бюджетные ресурсы на укрепление материально-технической базы и устранение нарушений, указанных в предписаниях надзорных органов.

**2. Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики.**

2.1. Учитывая положительные результаты проводимой бюджетной политики в реальном секторе экономики, выражающиеся в конкретных цифрах, общие подходы к ее реализации на ближайшие три года сохранятся. Базисно муниципальное участие в реальном секторе экономики будет определено целевыми ориентирами национальных проектов строительства дорог, жилья, формирования комфортной городской среды, малого и среднего предпринимательства, производительности труда, образования, здравоохранения и экологии.

В предстоящий период сохранится преемственность подходов к поддержке, выражающаяся в:

гарантиях содействия развитию бизнеса на долгосрочную перспективу (сохранение базовых условий и ключевых параметров предоставления бюджетных ресурсов, прозрачность мер поддержки, формирование и/или корректировка механизма целевых показателей результативности во взаимодействии с субъектами поддержки);

приоритете предоставления субсидий стимулирующего характера, субсидий, обеспечивающих максимальное привлечение внебюджетных ресурсов в развитие отраслей, с оценимым эффектом;

ответственном отношении хозяйствующих субъектов-бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Новосибирской области, внебюджетные фонды;

социальной ответственности предпринимателей, использовании механизма соглашений о взаимодействии в рамках социального партнерства;

обоснованном применении штрафных санкций к получателям ресурсов для возмещения бюджетных потерь.

2.2. Основными задачами бюджетной политики в отраслях экономики в предстоящей перспективе будут следующие.

В сфере поддержки инвестиционной деятельности – это увеличение инвестиций в основной капитал, привлечение внебюджетных средств в экономику и повышение инвестиционной привлекательности Новосибирской области, в т.ч. Убинского района.

Задача для органов муниципальной власти на плановый период – это увеличение количества реализуемых муниципально-частных проектов, расширение практики создания инфраструктурных объектов на средства частных инвесторов с постепенным возмещением расходов уже пользователями созданных объектов.

Для того, чтобы оказываемые меры поддержки финансового и нефинансового характера были понятны и удобны предпринимательскому сообществу на уровне области планируется создание единой площадки содействия малому и среднему предпринимательству «Мой бизнес». Задачей министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области является создание и обеспечение деятельности организации в рамках планируемого функционала, преимущественно на базе ресурсов существующих организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса, максимального задействования ранее созданных бизнес-инкубаторов, центра прототипирования, гарантийного фонда и фонда микрофинансирования. Необходимо продолжить работу по выявлению административных проблем, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

Одной из важных отраслей экономики Убинского района Новосибирской области является сельское хозяйство. Не только потому, что сельское хозяйство обеспечивает продовольствием население района, но и потому, что в сельском хозяйстве сосредоточены трудовые ресурсы района. Учитывая это, бюджетные ассигнования на поддержку сельского хозяйства традиционно остаются приоритетным направлением бюджета Новосибирской области, финансовое обеспечение которого осуществляется на паритетных началах с федеральным.

В июле 2019 года принят Закон Новосибирской области от 01.07.2019 № 396-ОЗ «О государственной аграрной политике в Новосибирской области», одними из ключевых позиций которого, влияющих на бюджетную политику, являются:

комплексное развитие сельских территорий, направленное на повышение уровня жизни сельского населения, решение вопросов занятости в сельском хозяйстве, закрепление квалифицированных кадров в агропромышленном комплексе, развитие малого и среднего предпринимательства на селе, повышение инвестиционной привлекательности сельских территорий;

повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, развитие инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

повышение объемов производства продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области ;

Администрации района под руководством Министерства сельского хозяйства Новосибирской области предстоит решение задачи реализации этих направлений на практике через государственную программу с соблюдением принципов адресности и целевого характера государственной поддержки, равнодоступности для всех субъектов, имеющих право на ее получение, последовательности осуществления мер государственной аграрной политики и ее развития. Ключевым моментом, благодаря которому возможна реализация указанных задач с учетом заданных бюджетных параметров является лимитирование предельного объема государственной поддержки на одного сельхозтоваропроизводителя на трехлетний период.

Не менее важными задачами, на которых следует сконцентрировать внимание в плановом периоде, являются стимулирование сельскохозяйственной переработки продукции на полный цикл переработки.

Задачами исполнительных органов муниципальной власти Убинского района Новосибирской области при планировании и осуществлении капитальных вложений за счет бюджетных инвестиций на ближайшие три года являются:

выполнение обязательств по строительству объектов, софинансируемых за счет областного и федерального бюджетов;

максимально эффективное использование ресурсов при планировании и реализации бюджетных инвестиций;

содействие развитию жилищного строительства.

Решение этих задач возможно при выполнении следующих мероприятий:

обеспечение избирательности расходов капитального характера на базе объектов капитального строительства, включенных в состав действующего трехлетнего бюджета;

утверждение бюджетных ассигнований на строительно-монтажные работы при наличии готовой проектно-сметной документации с положительным решением государственной вневедомственной экспертизы, оценкой достоверности сметной стоимости, задействование механизма обоснования инвестиций и проведения технологического и ценового аудита по объектам;

применение типовых проектных решений на базе актуализированного банка повторно применяемых проектов;

претензионно-исковая работа с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранение замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств;

снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства;

вовлечение в оборот неэффективно используемых земельных участков, находящихся в федеральной и областной собственности, в целях жилищного строительства.

Задачи в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены региональными проектами:

приведение объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры в нормативное состояние, финансовое оздоровление организаций жилищно-коммунального комплекса;

выполнение программы капитального ремонта жилищного фонда,

обеспечение населения Убинского района Новосибирской области чистой водой;

снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду.

Решение этих задач возможно, наряду с финансовым обеспечением, путем разработки и реализации индивидуальных программ оздоровления организаций жилищно-коммунального комплекса, повышения финансовой дисциплины, снижения их убыточности, в том числе за счет модернизации действующего оборудования и инженерных сетей; более активного использование механизма концессий.

В целях снижения расходов муниципальных образований на разработку проектно-сметной документации по объектам капитального строительства в различных отраслях, которая в последующем остается невостребованной в связи с отсутствием средств на строительство объектов, областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, предоставляющие субсидии местным бюджетам на капитальные вложения, планируют осуществлять координацию разработки документации на новые объекты, что будет способствовать формированию критерия объективной потребности в строительстве того или иного объекта, а также даст возможность рассмотреть софинансирование расходов муниципальных образований на разработку проектно-сметной документации по строительству объектов муниципальной собственности с внесением соответствующих изменений в условия предоставления и расходования субсидий, предусматриваемых в рамках государственных программ и непрограммных мероприятий.

Планирование расходов дорожного фонда Новосибирской области осуществляется на уровне прогнозируемых доходных источников, учитываемых при формировании дорожных фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

Для дорожной отрасли актуальной остается задача заключения контрактов, предусматривающих использование новых технологий и материалов, а также выполнение работ на принципах контрактов жизненного цикла, которые являются действенным инструментом, способствующим эффективному и безопасному инвестированию бюджетных средств в инновационное развитие дорожной отрасли. Проекты на основе таких контрактов реализуются с помощью комплексных долгосрочных договоров, обеспечивающих реализацию принципа сквозной ответственности исполнителя на всех этапах жизненного цикла объекта, который мотивирует его к принятию оптимальных технических решений и обеспечению высокого качества выполняемых дорожных работ.

В целях увеличения норматива по акцизам на топливо для Новосибирской области по-прежнему остается актуальной задача для органов местного самоуправления по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципальных образований. Планомерное приведение сельских дорог в нормативное состояние позволит сократить разрыв в инфраструктурном обеспечении между городом Новосибирском и сельскими территориями.

Для обеспечения возможности привлечения дополнительных средств на обеспечение дорожной деятельности в отношении дорог местного значения и повышения заинтересованности муниципальных образований в собираемости транспортного налога планируется передача части транспортного налога в муниципальные дорожные фонды взамен соответствующей части субсидии. При сокращении недоимки по транспортному налогу в бюджет муниципального образования поступят дополнительные доходы по нормативу.

**3. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений.**

Основная задача бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2020-2022 годы состоит в гарантированном финансовом обеспечении приоритетных расходов, а также не снижении финансовых ресурсов местных бюджетов.

Планируются на областном уровне изменения в методику расчета налогового потенциала, учитываемого при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, обусловленные в том числе внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части уточнения состава неналоговых доходов, включаемых в расчет налогового потенциала местных бюджетов. Это позволит рассчитывать налоговый потенциал по наиболее стабильным и прогнозируемым доходным источникам местных бюджетов.

На областном уровне будут разработаны и утверждены правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета Новосибирской области местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования областным бюджетом Новосибирской области объема расходного обязательства муниципального образования. Указанные правила будут способствовать более четкому планированию объемов средств, направляемых из областного бюджета Новосибирской области на субсидирование расходных обязательств муниципальных образований, а также объемов средств местных бюджетов, необходимых для соблюдения условий предоставления субсидий.

Одной из задач политики в сфере межбюджетных отношений является расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления. Она будет решаться путем передачи нормативов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налогу на имущество юридических лиц, транспортному налогу и увеличения нецелевой составляющей финансовой помощи из областного бюджета Новосибирской области за счет отказа от предоставления ряда целевых трансфертов.

Кроме того, областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области совместно с органами местного самоуправления будет проанализирована возможность создания муниципальных округов в Новосибирской области и их интеграции в бюджетную систему Новосибирской области.

**4. Направления бюджетной политики в сфере муниципального управления.**

Объем расходов на содержание органов муниципальной власти и фонд оплаты труда муниципальных служащих Убинского района Новосибирской области должен формироваться в соответствии с действующим законодательством и с соблюдением ограничений, установленных Правительством Новосибирской области.

В отношении расходов органов местного самоуправления утвержден финансовый норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, мониторинг исполнения которого проводится ежегодно, а мониторинг плановых показателей текущего года – ежеквартально.

**5. Основные направления повышения эффективности бюджетной политики.**

5.1. Начиная с 2020 года к работе на Едином портале будут подключены муниципальные образования Новосибирской области, в т.ч. и Убинского района, что возлагает на них обязанности по размещению и поддержанию в актуальном состоянии бюджетных данных муниципального уровня. От оперативности размещения и достоверности данных на Едином портале зависит своевременность заключения соглашений с областными органами исполнительной власти о реализации мероприятий национальных проектов и региональных проектов Новосибирской области, что в свою очередь определяет быстроту заключения контрактов и выполнения мероприятий.

5.2. Для обеспечения эффективного и целевого расходования бюджетных средств, снижения потерь и повышения финансовой дисциплины, областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области необходимо продолжить осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

5.3. Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен новым понятием «налоговые расходы публично-правового образования», которые определяются как выпадающие доходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот, освобождений и преференций в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ. В текущем году Министерством финансов Российской Федерации завершена разработка методики оценки эффективности налоговых льгот и принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В ближайшей перспективе будет определен порядок формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и установлен порядок осуществления оценки налоговых расходов Новосибирской области. Каждому куратору налоговых расходов, ответственному за достижение соответствующих налоговому расходу целей государственной программы, необходимо обеспечить принятие до конца текущего года методик оценки эффективности соответствующих налоговых расходов.

Систематизация информации о налоговых расходах как одном из источников финансового обеспечения государственных программ Новосибирской области обеспечит достаточное финансово-экономическое обоснование принимаемых решений о налоговых расходах с точки зрения бюджетной и налоговой эффективности, целеполагание и системность применяемых налоговых мер стимулирования экономики.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований в течение 2020 года органами местного самоуправления Убинского района Новосибирской области будут приняты нормативные правовые акты, регулирующие формирование перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов местного бюджета.

Долговая политика Новосибирской области разработана в единстве с налоговой и бюджетной политикой региона в целях обеспечения сбалансированности областного бюджета Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной долговой политики.

**IV. Долговая политика**

**Основные факторы, определяющие характер и направления**

**долговой политики Убинского района Новосибирской области на 2020-2022 годы**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Убинского района Новосибирской области на 2020-2022 годы, являются:

влияние рисков нестабильной экономической ситуации, сохранения неустойчивости мировой экономики на возможность осуществления рыночных заимствований в необходимых объемах по стоимости, не превышающей ограничения, установленные условиями Соглашений, сохранение действий финансовых и экономических санкций в отношении экономики, а также ответных мер;

изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленная неустойчивым экономическим ростом и внешнеполитическими факторами.

Приоритеты долговой политики, сложившиеся в 2017-2019 годах, будут сохранены.

Обеспечение потребностей в заемном финансировании, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств, своевременное исполнение долговых обязательств при обеспечении минимизации расходов на обслуживание муниципального долга и развитие рынка субобластных долговых обязательств будут принципами управления муниципальным долгом Убинского района Новосибирской области.

**Цели и задачи долговой политики на 2020-2022 годы, инструменты ее реализации.**

Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Убинского района Новосибирской области.

В настоящее время основания для формирования районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов с дефицитом, источником покрытия которого будут являться долговые обязательства, отсутствуют. Планирование будет осуществляться в целях обеспечения соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета без увеличения объема муниципального долга.

В случае формирования районного бюджета без дефицита все ограничения, установленные Соглашениями, соблюдаются.

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием.

Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области, утвержденной приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 04.08.2016 № 97 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области».

Привлечение в областной бюджет Новосибирской области кредитов от кредитных организаций будет осуществляться в соответствии с условиями заключенных Соглашений.

Аналогичное условие необходимо будет соблюдать муниципальным образованиям при получении бюджетных кредитов из областного бюджета Новосибирской области.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.